



PARTNERI
SRBIJA

PRAVNI 
SKENER 

ANALIZA JAVNIH NABAVKI

UNIVERZITETSKOG KLINIČKOG CENTRA NIŠ

sa posebnim osvrtom na javne
nabavke za COVID-19 bolnicu u Kruševcu



B | T | D The Balkan Trust
for Democracy

A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

Autorka:

Marina Mijatović

Saradnica na istraživanju:

Jelena Stanković

Izdavač:

Partneri Srbija

Za izdavača:

Blažo Nedić

Dizajn:

Ivana Zoranović

Beograd, maj, 2022.



Stavovi izraženi u ovom istraživanju ne moraju nužno odražavati stavove Balkanskog fonda za demokratiju Nemačkog Maršalovog fonda SAD, Američke agencije za međunarodni razvoj ili Vlade Sjedinjenih Američkih Država.

OPŠTE	5
SPORAZUMI.....	7
JAVNA NABAVKA MATERIJALA ZA ODRŽAVANJE ČISTOĆE	9
JAVNA NABAVKA SANITETSKOG I MEDICINSKOG POTROŠNOG MATERIJALA – STUDIJA SLUČAJA	12
POSEBNE SPECIFIČNOSTI	18
ZAKLJUČAK.....	21



OPŠTE

U toku trajanja pandemije virusa SARS-CoV-2 u Srbiji su osnovane tri bolnice u kojima su se isključivo lečili pacijenti koji su zaraženi ovim virusom. Nijedna od bolnica za COVID-19 pacijente nije samostalno sprovodila javne nabavke, već su za njih bili nadležni klinički centri.

Postupke javnih nabavki za COVID-19 bolnicu u Kruševcu (COVID Kruševac) sprovodio je Univerzitetski klinički centar Niš (UKCN). Pretragom javnih nabavki na novom Portalu javnih nabavki (Portal), zaključuje se da je prva nabavka naručioca UKCN bila 15. avgusta 2020. godine. S obzirom na to, bilo je potrebno vršiti i pretragu na starom Portalu.

Na starom Portalu nije bilo moguće utvrditi da li je bilo nabavke za COVID Kruševac koja je otvorena u decembru 2020. godine, jer u pozivu i konkursnoj dokumentaciji nije bilo naznačeno da li je predmet javne nabavke namenjen za UKCN ili za COVID Kruševac.

Što se tiče pretrage na novom Portalu, ona je otežana u tom smislu da je, ukoliko naručilac kao naziv nabavke ne navede da se predmet nabavlja za COVID Kruševac, potrebno detaljno pregledati svaku javnu nabavku i proveriti mesto izvršenja ugovora.

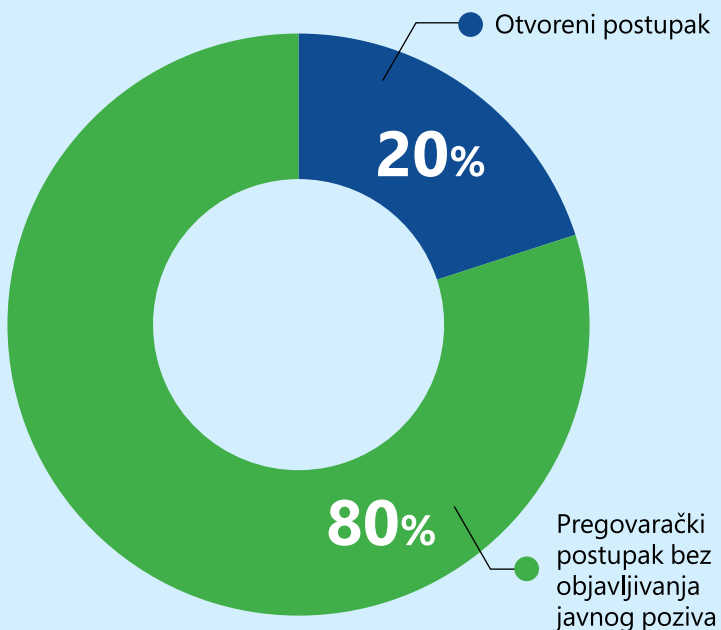
Izgradnja COVID Kruševac je počela u avgustu 2020. godine, a prvi pacijenti su primljeni 20. decembra 2020. godine.¹ U trenutku kada su primljeni prvi pacijenti ustanova je morala biti opremljena svim potrebnim sredstvima za pružanje zdravstvenih usluga što znači da su morale biti okončane i javne nabavke.

Zakon o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) koji je počeo da se primenjuje 01. jula 2020. godine², važio je i za sve javne nabavke koje su se sprovodile za COVID Kruševac. U toku 2021. godine analizirano je 35 javnih nabavki koje je UKCN sproveo za COVID Kruševac. Od svih postupaka, otvoreni postupak javne nabavke je primenjen u 80% slučajeva, a pregovarački bez objavljivanja javnog poziva u 20%.

1 <https://www.bbc.com/serbian/lat/55387395>

2 Službeni glasnik RS, broj 91/2019

Grafikon broj 1 - Odnos dve vrste postupaka javnih nabavki: otvoreni i pregovarački bez objavljivanja javnog poziva

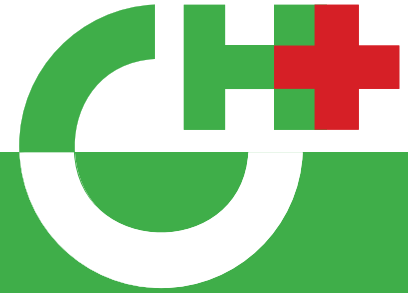


Za javne nabavke za COVID Kruševac karakteristično je da je UKCN u 54% postupaka zaključio okvirne sporazume.³

U 20% slučajeva postupci javnih nabavki su obustavljeni jer nije bilo nijedne ponude, a 19% ugovora je izmenjeno tokom ispunjenja.

Rat između Rusije i Ukrajine je uticao na izmenu ugovora o javnoj nabavci u aprilu 2022. godine i uvećanje cene za dobra u iznosu od 65%.

3 Čl. 67-68 ZJN.



OKVIRNI SPORAZUMI

Okvirni sporazum predstavlja sporazum između jednog ili više naručilaca i jednog ili više ponuđača. Okvirnim sporazumom se utvrđuju uslovi i način dodele ugovora tokom perioda važenja okvirnog sporazuma. Najvažniji uslov koji se utvrđuje je cena, a gde postoji mogućnost definišu se i količine. Naručilac može da zaključi okvirni sporazum nakon sprovedenog postupka javne nabavke. Pravilo je da se okvirni sporazum zaključuje na četiri godine, ali da može biti zaključen i na duži period uz obrazloženje naručioca.

Naručilac je dužan da u javnom pozivu navede sa koliko ponuđača zaključuje okvirni sporazum. Ako naručilac ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu okvirnog sporazuma, on može da zaključi okvirni sporazum i sa manjim brojem ponuđača (može i sa jednim ponuđačem) od nameravanog.

Kada se okvirni sporazum zaključuje sa više ponuđača, dokumentacija o nabavci mora da sadrži objektivne uslove za izbor ponuđača iz okvirnog sporazuma sa kojim će biti zaključen ugovor na osnovu okvirnog sporazuma. Ako se okvirni sporazum zaključuje sa jednim ponuđačem, ugovor se zaključuje u granicama uslova predviđenih okvirnim sporazumom.

Na osnovu okvirnog sporazuma zaključuje se ugovor o javnoj nabavci. Ugovor o javnoj nabavci mora da se zaključi pre isteka roka važenja okvirnog sporazuma. Trajanje ugovora ne mora da se podudara sa trajanjem tog okvirnog sporazuma, već može da traje kraće ili duže vreme. Ugovor o javnoj nabavci zaključen na osnovu određenog okvirnog sporazuma ne može da sadrži suštinske izmene uslova utvrđenih u tom sporazumu.

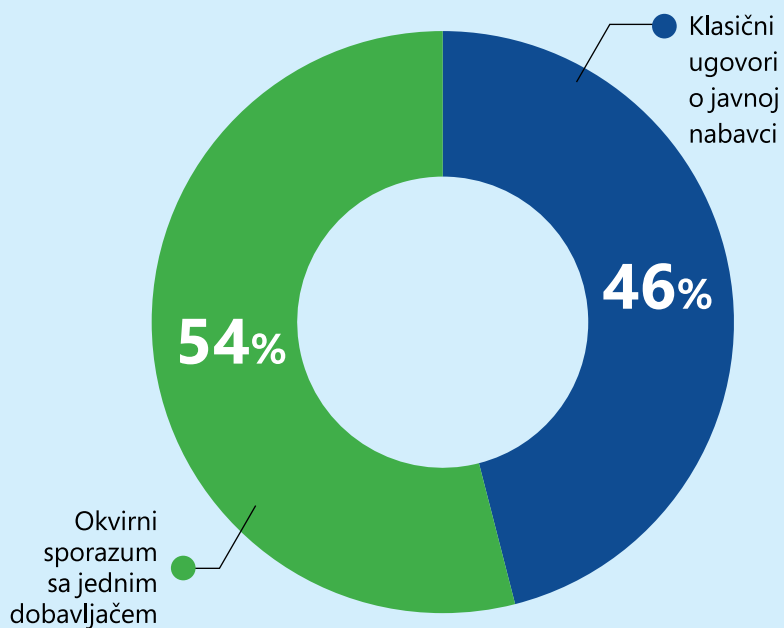
Okvirni sporazum i ugovor zaključen na osnovu okvirnog sporazuma ne može da se koristi na način kojim bi se sprečila, ograničila ili narušila konkurencija i jednakost ponuđača.

Prema prethodnoj praksi, okvirni sporazumi s jednim privrednim subjektom (dobavljačem) su bili izuzetak, ali je pretraga novog Portala pokazala da je period pandemije COVID-19 doneo promenu. Naime, naručioci se u većem broju opredeljuju za zaključivanje okvirnog sporazuma sa jednim dobavljačem. Razlog za ovu promenu može se pronaći u nemogućnosti naručioca da utvrdi precizne količine dobara koja se nabavljaju.

U zemljama Evropske unije ovakva vrsta sporazuma naziva se okvirni ugovor.

Kako su predmet analize javne nabavke UKCN za COVID Kruševac značajno je istaći da su u 54% postupaka zaključeni okvirni sporazumi sa jednim dobavljačem.

Grafikon broj 2 – Odnos zaključenih okvirnih sporazuma sa jednim dobavljačem i klasičnih ugovora o javnoj nabavci



Iako ZJN predviđa da naručilac može da zaključi okvirni sporazum sa više ponuđača, u svim postupcima u kojima je zaključen okvirni sporazum UKCN je na Portalu objavio da će koristiti tehniku „okvirni sporazum sa jednim privrednim subjektom“.

JAVNA NABAVKA

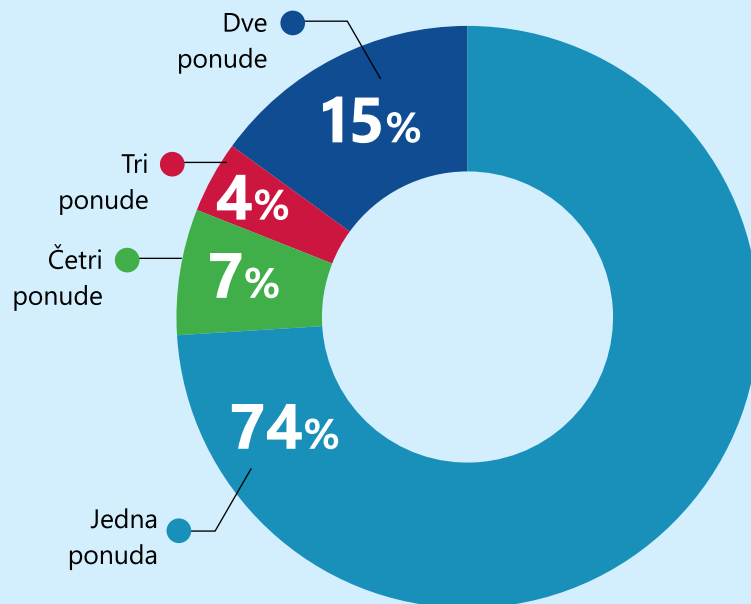
MATERIJALA ZA ODRŽAVANJE ČISTOĆE

Javni poziv za **javnu nabavku za „materijal za održavanje čistoće“⁴⁴** UKCN je objavio na Portalu 03. aprila 2021. godine. Procenjena vrednost javne nabavke je 12.500.000,00 dinara. Javna nabavka je oblikovana u 27 partija. UKCN je objavio da će okvirni sporazum zaključiti sa jednim ponuđačem. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je ukupno bilo pet ponuđača za svih 27 partija, kao i da je za svaku partiju okvirni sporazum zaključen s jednim ponuđačem. Okvirni sporazum traje 12 meseci i ne može se produžiti.

Prema podacima iz Odluke o zaključenju okvirnog sporazuma za 74% partija je bila samo po jedna ponuda, dok je za 15% partija bilo po dve ponude.

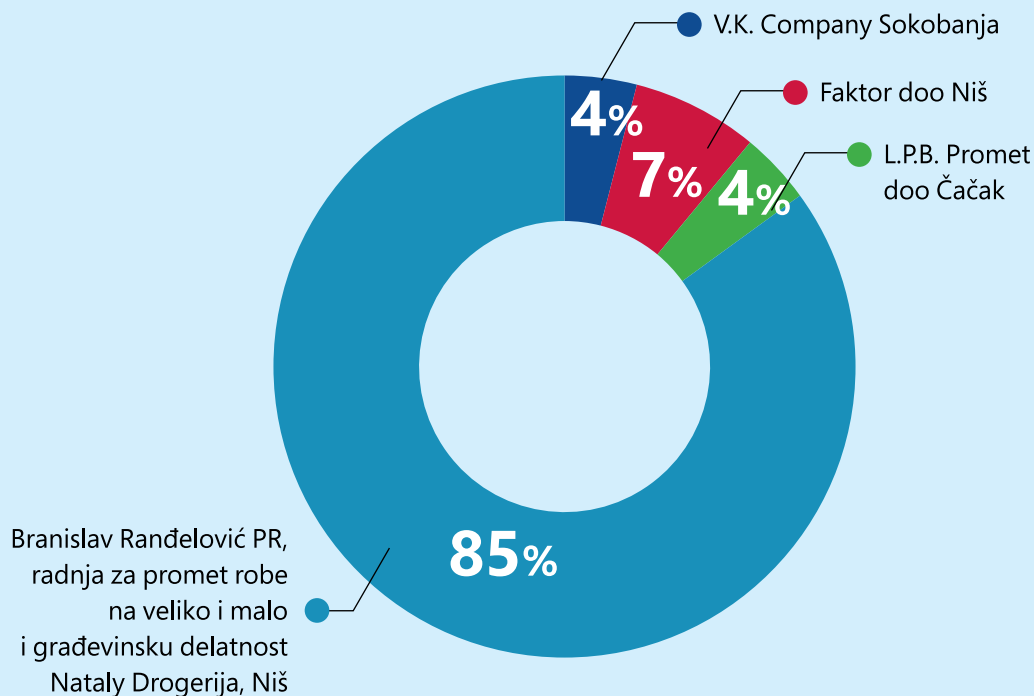
Sa ponuđačem Branislav Randelović PR, radnja za promet robe na veliko i malo i građevinsku delatnost Nataly drogerija, Niš zaključen je okvirni sporazum za 85% partija, a sa Faktor doo Niš za 7% partija.

Grafikon 3 – Odnos broja ponuda po partijama



4 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/23306>

Grafikon 4 – Zastupljenost ponuđača u okvirnom sporazumu



Ponuđač Branislav Randelović PR, radnja za promet robe na veliko i malo i građevinsku delatnost Nataly drogerija, Niš je 14. juna 2021. godine podneo zahtev za zaštitu prava za partiju 1- papirna konfekcija i partiju 6 – kese i džakovi za otpad. Ponuđač je smatrao da je naručilac povredio ZJN u delu stručne ocene i da ponuđač nije dostavio relevantne dokaze koji su bili postavljeni kao uslov u konkursnoj dokumentaciji, odnosno u tehničkoj specifikaciji. Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (Republička komisija) je usvojila zahtev ponuđača za partiju 6, a za partiju 1 je odbila.⁵ Zbog toga je naručilac ponovio stručnu ocenu i za partiju 6 zaključio okvirni sporazum s ponuđačem koji je podneo zahtev za zaštitu prava.

5 [KM_284e-20210906110255 \(kjin.rs\)](#)

Izvod sa Portala broj 1 – Izmena u zaključenom okvirnom sporazumu nakon odluke Republičke komisije

https://jportal.ujn.gov.rs/tender-ao/23306

Rešenja Republičke komisije

Podnosilac ZPP	Broj rešenja	Faza	Vrsta odluke	Datum odluke R.K.	Datum objave
BRANISLAV RANDELOVIĆ PR, RADNJA ...	4-00-472/2021	Posle isteka roka za podnošenje ponu...	usvajanje zahtev za zaštitu prava kao osn...	15.07.2021 00:00:00	01.10.2021 13:49:16

Odluke o dodeli okvirnog sporazuma

Za partiju	Doneto	PIB	Izabrani	Objavljeno	Obrazloženje izmene
6 - Partija 6- KESE I DŽAKOVI ZA OTPAD	14.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	20.09.2021 14:59:21	Komisija za predmetnu javnu nabavku je nak... Imajući u vidu činjenicu da izabrani ponuđač ... Za partiju 6 - KESE I DŽAKOVI ZA OTPAD, jedin...
4 - Partija 4- SLOŽIVI PROGRAM ZA KASETE	02.06.2021	109793855	S2N Pro Trade DOO	09.07.2021	Komisija za predmetnu javnu nabavku je nakon donetog Rešenja Republičke Komisija za zaštitu prava ponuđača broj 4-00-472/2021 od 15.07.2021 godine (zavedeno u UKC Niš pod del.br. 28563 od 08.09.2021 godine) ponovo je izvršila stručnu ocenu ponuda. Imajući u vidu činjenicu da izabrani ponuđač nije dostavio uzorak sa deklaracijom na osnovu kojeg se mogu utvrditi sve tehničke karakteristike koje su zahtevane, konkretno na dostavljenim deklaracijama se ne nalazi podatak o debljini samih džakova za otpad, kao i da se iz dostavljenih dokaza (Izveštaj o ispitivanju broj 20-08-1149 od 05.11.2020g. Izveštaj o uzorkovanju br. N-2105 od 26.10.2020.godine i dokument fizičko-hemijskog ispitivanja br. N-2105 od 06.11.2020.godine), ne može utvrditi ispunjenost kriterijuma tehničkog stručnog kapaciteta iz tačke 3. konkursne dokumentacije koji se odnosi na podatke o granicnim vrednostima teških metala (olovo, kadmijum, živa i dr.), niti se isti, napred pobrojani Izveštaji i dokument mogu dovesti u vezu sa predmetom ponude u partiji 6, to komisija konstatuje da se ponuda ponuđača Ecotrade Bg d.o.o. His odbija kao neprimatljiva u skladu sa paragrafom 144. stav 1. tačka 217/19.
6 - Partija 6- KESE I DŽAKOVI ZA OTPAD	14.06.2021	100336710	ECOTRADE-BG-DOO-NIŠ...	14.06.2021	Za partiju 6 - KESE I DŽAKOVI ZA OTPAD, jedinu prihvatljivu ponudu podneo je ponuđač „NATALY DROGERIJA“ TR NIŠ.
1 - Partija 1- PAPIRNA KONFEKCIJA	02.06.2021	100692924	V.K. COMPANY SOKOBANJA	03.06.2021	
2 - Partija 2-PAPIRNI UBRUS ZA POLUATOMATSKU KASETU	02.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	03.06.2021	
3 - Partija 3- PAPIRNI PEŠKIRI	02.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	03.06.2021	
4 - Partija 4- SLOŽIVI PROGRAM ZA KASETE	02.06.2021	104535064	L.R.B. PROMET-DOO-ČAČAK	03.06.2021	
5 - Partija 5- KESE I VREĆE ZA POSEBNE NAMENE	02.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	03.06.2021 13:04:03	
6 - Partija 6- KESE I DŽAKOVI ZA OTPAD	02.06.2021	100336710	ECOTRADE-BG-DOO-NIŠ...	03.06.2021 13:04:03	
7 - Partija 7- ALUMINIJUMSKA I STREČ FOLIJA	02.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	03.06.2021 13:04:03	
8 - Partija 8- MUŠEME ZA STOLOVE	02.06.2021	100338980	FAKTOR DOO	03.06.2021 13:04:03	
9 - Partija 9- SREDSTVA ZA ODRŽAVANJE HIGIJENE 1	02.06.2021	104696754	BRANISLAV RANDELOVIĆ...	03.06.2021 13:04:03	

JAVNA NABAVKA

SANITETSKOG I MEDICINSKOG POTROŠNOG MATERIJALA – STUDIJA SLUČAJA

Javna nabavka sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala UKCN je predviđena planom javne nabavke za 2021. godinu koji je usvojen 30. decembra 2020. godine i objavljen na Portalu 05. januara 2021. godine.⁶ Prema planu procenjena vrednost javne nabavke je 108.170.000,00 dinara. Izmenom plana od 28. januara 2021. godine procenjena vrednost je uvećana na 147.336.667,00 dinara.

Prikaz istorije izmene plana javne nabavke za sanitetski i medicinski potrošni materijal za 2021. godinu

0007	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021			Pokrenuta nabavka
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021	16.10.2021		Pokrenuta nabavka
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021	28.08.2021		Pokrenuta nabavka
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021	27.07.2021		Pokrenuta nabavka
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021	10.04.2021		Izmena
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	147.336.667,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		30.01.2021	29.05.2021		Pokrenuta nabavka
	Dobra	Sanitetski i medicinski potrošni materijal	108.170.000,00	Otvoreni postupak	2. kvartal	33140000 - Medicinski potrošni materijal	RS225 Nišavska oblast	Oktivni sporazum sa jednim privrednim subjektom		05.01.2021	30.01.2021		Planirano

6 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/2210>

Javnu nabavku sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala UKCN je sproveo za svoje potrebe i za potrebe COVID Kruševac. Okvirno vreme pokretanja postupka je određeno za drugi kvartal, ali se prema Portalu može zaključiti da je UKCN realizovao više javnih nabavki za isti predmet u toku 2021. godine što je obuhvatilo i kasnije kvartale⁷:

1. Sanitetski i medicinski potrošni materijal - procenjena vrednost javne nabavke 88.703.842,00 dinara;⁸
2. Sanitetski i medicinski potrošni materijal - procenjena vrednost javne nabavke 19.464.740,00 dinara.⁹
3. Sanitetski i medicinski potrošni materijal 3 – procenjena vrednost javne nabavke 39.136.165,00 dinara¹⁰ (za COVID Kruševac);
4. Sanitetski i medicinski potrošni materijal - procenjena vrednost javne nabavke 4.440.452,00 dinara;¹¹

Prvi javni poziv za podnošenje ponuda za javnu nabavku sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala objavljen je 30. aprila 2021. godine. Javna nabavka je oblikovana u 50 partija, a 50% partija ima stavke. Kada je u pitanju broj ponuda po partijama podaci pokazuju da je bila najviše po jedna ponuda.

7 <https://jnportal.ujn.gov.rs/postupci-svi?filter=%5B%5B%22id%22,%22=%22,27195%5D,%20%22or%22,%5B%22id%22,%22=%22,27378%5D,%20%22or%22,%5B%22id%22,%22=%22,29061%5D,%20%22or%22,%5B%22id%22,%22=%22,56215%5D%5D>

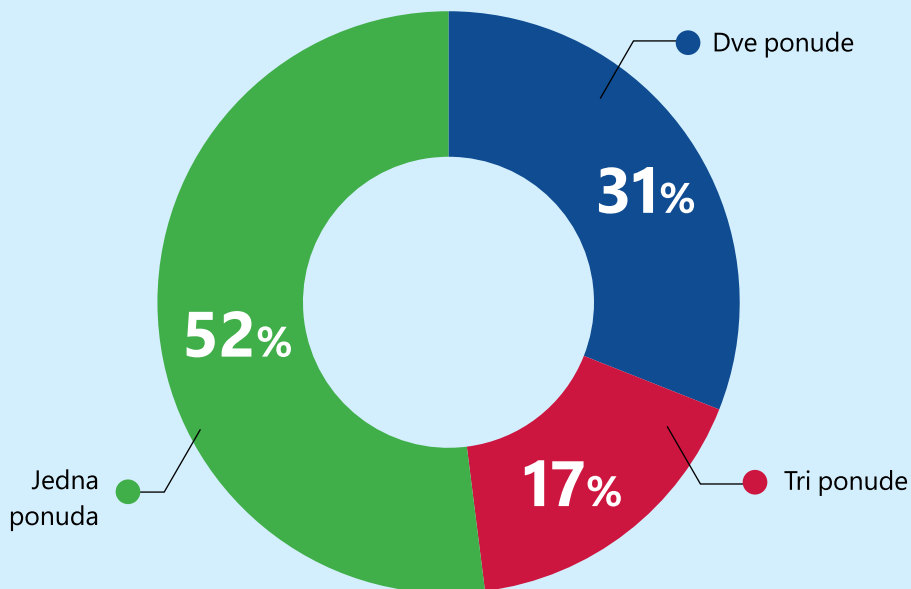
8 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/27195>

9 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/27378>

10 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/29061>

11 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/56215>

Grafikon broj 5 – Zastupljenost broja ponuda po partijama



Za tri partije postupak je obustavljen:

1. Partija 14 – kolageni hemostatici. Za ovu partiju pristigla je jedna ponuda, ali je naručilac utvrdio da ponuđač nije definisao cenu po jedinici mere;
2. Partija 23 - hirurške sterilne rukavice. Naručilac je dobio dve ponude koje su značajno iznad procenjene vrednosti od 3.875.000,00 dinara;
3. Partija 47 - automatska trokraka slavina. Nije dostavljena ni jedna ponuda.

Prikaz ponuda za partiju 23 hirurške sterilne rukavice

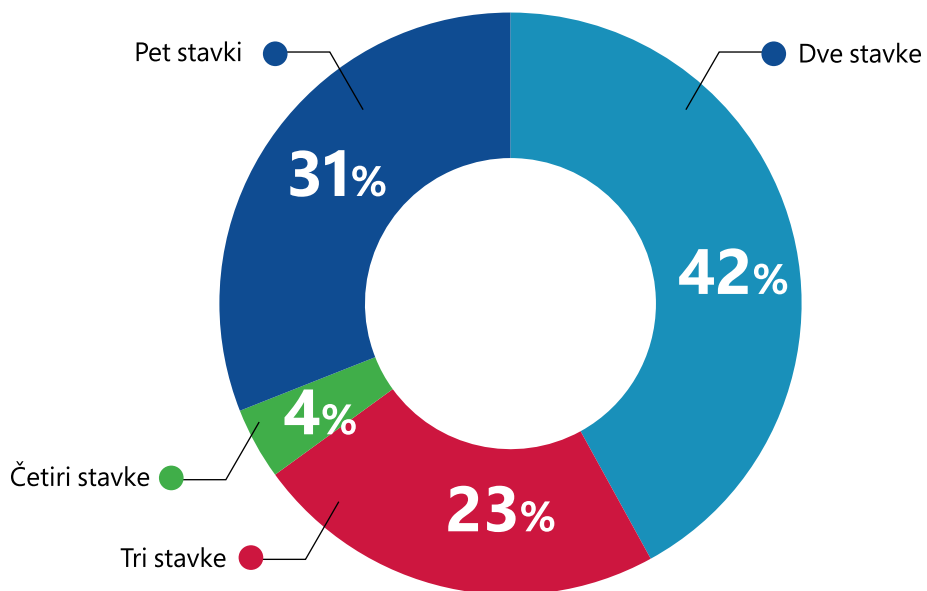
Broj partije	23			
Naziv partije	HIRURŠKE STERILNE RUKAVICE			
Ponudjač	Prihvatljivo	Odbijeno ili se ne razmatra	Iznos	Iznos (sa PDV) Valuta
FARMALOGIST DOO BEOGRAD	NE	DA	6.057.500,00	7.269.000,00 RSD
<i>Napomena uz pregled ponude:</i>	Ponuda ponudjača Farmalogist , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.			
<i>Obrazloženje razloga odbijanja ili nerazmatranja:</i>	Ponuda ponudjača Farmalogist , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.			
<i>Razlog za odbijanje neprihvatljivih ponuda/prijava ili drugih osnova prema Zakonu zbog kojih se ponuda/prijava više ne razmatra:</i>	ponuda prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava			
SINOFARM DOO BEOGRAD	NE	DA	6.000.000,00	7.200.000,00 RSD
<i>Napomena uz pregled ponude:</i>	Ponuda ponudjača Sinofarm , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.			
<i>Obrazloženje razloga odbijanja ili nerazmatranja:</i>	Ponuda ponudjača Sinofarm , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.			

<i>Razlog za odbijanje neprihvatljivih ponuda/prijava ili drugih osnova prema Zakonu zbog kojih se ponuda/prijava više ne razmatra:</i>	ponuda prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava
---	---

Procenjena vrednost za partiju 23 - hirurške sterilne rukavice je oko 35% niža od ponuđene cene oba ponudjača.

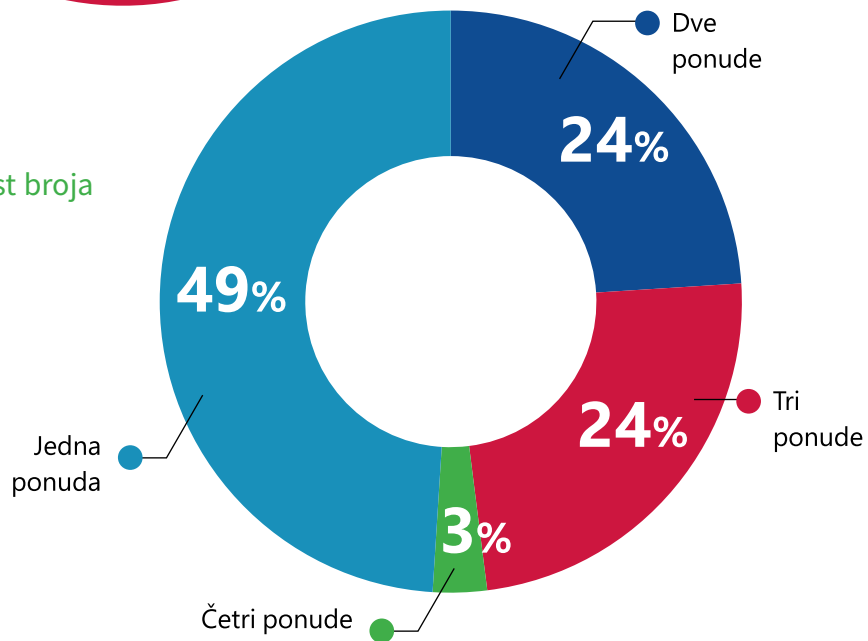
Javni poziv za podnošenje ponuda za javnu nabavku sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala 3 UKCN je objavio 18. maja 2021. godine,¹² a rok za podnošenje ponuda bio je 18. jun 2021. godine. Javna nabavka je oblikovana u 58 partija čija je procenjena vrednost 39.136.165,00 dinara. Naručilac je izabrao opciju da okvirni sporazum zaključi sa jednim dobavljačem. Struktura javne nabavke je veoma složena jer 45% partija ima stavke.

Grafikon broj 6 – Zastupljenost stavki u pojedinačnim partijama



Kada je u pitanju broj ponuda po partijama podaci pokazuju da je bila najviše po jedna ponuda.

Grafikon broj 7 – Zastupljenost broja ponuda po partijama



Za tri partije postupak je obustavljen:

4. 19 - Partija 19- hirurške sterilne rukavice – Rasina. Naručilac je dobio dve ponude koje su značajno iznad procenjene vrednosti od **2.325.000,00** dinara;
5. 40 - Partija 40- automatska trokraka slavina – Rasina. Nije dostavljena ni jedna ponuda;
6. 58 - Partija 58- specifična drenaža i blakmorova sonda – Rasina. Nije dostavljena ni jedna ponuda.

Prikaz ponuda za partiju 19 hirurške sterilne rukavice

Naziv partije. Partija 19- HIRURŠKE STERILNE RUKAVICE -RASINA					
Ponudač	Prihvatljivo	Odbijeno ili se ne razmatra	Iznos	Iznos (sa PDV)	Valuta
FARMALOGIST DOO BEOGRAD	NE	DA	3.517.500,00	4.221.000,00	RSD
<i>Obrazloženje razloga odbijanja ili nerazmatranja:</i> Ponuda ponuđača Farmalogist , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.					
<i>Razlog za odbijanje neprihvatljivih ponuda/prijava ili drugih osnova prema Zakonu zbog kojih se ponuda/prijava više ne razmatra:</i>					
ponuda prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava					
SINOFARM DOO BEOGRAD	NE	DA	3.570.000,00	4.284.000,00	RSD
<i>Obrazloženje razloga odbijanja ili nerazmatranja:</i> Ponuda ponuđača Sinofarm , odbija se kao neprihvatljiva jer premašuje procenjenu vrednost.					
<i>Razlog za odbijanje neprihvatljivih ponuda/prijava ili drugih osnova prema Zakonu zbog kojih se ponuda/prijava više ne razmatra:</i>					
ponuda prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava					
Broj partije. 19					
Naziv partije. Partija 19- HIRURŠKE STERILNE RUKAVICE -RASINA					
Obustavlja se DA					
Pravni osnov za obustavu Član 147. stav 1. tač. 6) - u javnoj nabavci čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova, u svim ponudama ponudena cena jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova					
Obrazloženje obustave Ponude se odbijaju kao neprihvatljive jer premašuju procenjenu vrednost.					
Sukob interesa koji je utvrđen i mere koje su povodom toga preduzete					
Dodatni podaci / Napomena					

POSEBNE SPECIFIČNOSTI

U obe analizirane javne nabavke sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala naručilac je za hirurške sterilne rukavice obustavio postupak jer su ponude bile preko procenjene vrednosti i to za oko 36% po jedinici mere (par hirurških rukavica).

Prikaz odnosa procenjene vrednosti para hirurških rukavica i ponuđene cene

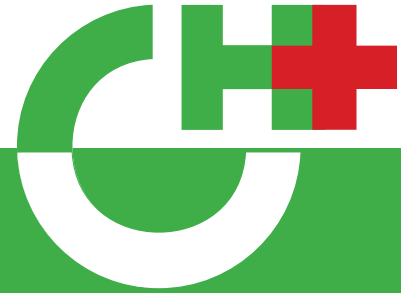
		Procenjena vrednost u RSD	Ponuda u RSD	
JAVNA NABAVKA		UKCN	FARMALOGIST DOO BEOGRAD	SINOFARM DOO BEOGRAD
Sanitetski i medicinski potrošni materijal - poziv za podnošenje ponuda objavljen je 30. aprila 2021. godine	Partija 23 - hirurške sterilne rukavice	15,50	24,23	24,00
Sanitetski i medicinski potrošni materijal - poziv za podnošenje ponuda objavljen je 18. maja 2021. godine	Partija 19 - hirurške sterilne rukavice	15,50	23,45	23,80

Na javne nabavke u zdravstvenom sektoru uticala je pandemija COVID-19, ali se tokom važenja okvirnih sporazuma za javne nabavke sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala pojavila i još jedna nepredviđena okolnost. Naime, rat između Rusije i Ukrajine je uticao na promenu cena sirovina, radne snage i transporta zbog čega je dobavljač Sinofarm doo Beograd uvećao cene za 65% za dobra za koja je sa UKCN zaključio okvirni sporazum čije je trajanje 12 meseci.

Primer za izmenu ugovora – partija 38 – sistemi za transfuziju krvi i krvnih derivata – Rasina

<p>VII.2.1) Opis izmena Priroda i obim izmena (sa naznakom mogućih ranijih izmena ugovora): Menja se cena po jedinici mere za neisporučene količine</p>
<p>VII.2.2) Razlozi za izmenu</p> <p><input type="checkbox"/> Potreba za dodatnim radovima, uslugama ili dobrima koji su postali neophodni (čl. 157. st. 1. Zakona o javnim nabavkama) Opis ekonomskih ili tehničkih razloga i značajnih poteškoća ili znatnog povećavanja troškova za naručioca koji onemogućavaju promenu privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Potreba za izmenom nastala zbog okolnosti koje savestan naručilac nije mogao da predvidi (čl. 158. st. 1. Zakona o javnim nabavkama) Opis okolnosti zbog kojih je izmena nužna i objašnjenje prirode tih nepredvidivih okolnosti: U prometu medicinskog materijala došlo je do velikog povećanja troškova usled poremećaja pomorskog i rečnog transporta koji su uzrokovani pandemijom COVID-19. Poslednja okolnost koja je dodatno otežala transport robe je nastala usled ratnih dejstava u Republici Ukrajini. Kompaniji Sinofarm značajno su povećani troškovi transporta i uvoza medicinskog materijala. Usled astronomskih povećanja cena svih sirovina, goriva i radne snage došlo je i do povećanja cene finalnog proizvoda za više od 65 %.</p>
<p>VII.2.3) Povećanje cene Usklađena ukupna vrednost ugovora pre izmena (uzimajući u obzir moguće ranije izmene ugovora i izmene cene) Vrednost bez PDV-a: 226.800,00 Valuta: RSD Ukupna vrednost ugovora nakon izmena Vrednost bez PDV-a: 340.200,00 Valuta: RSD</p>
<p>Opis drugih izmena</p>





ZAKLJUČAK

Analiza javnih nabavki za COVID bolnicu u Kruševcu pokazala je da postoje određene specifičnosti u proceduri koje su uočene od faze planiranja do realizacije ugovora (oblikovanje javnih nabavki u veliki broj partija sa stavkama, zaključivanje okvirnih sporazuma sa jednim privrednim subjektom i slično).

COVID bolnica u Kruševcu nije samostalno pravno lice koje sprovodi javne nabavke za sopstvene potrebe, već za ovu ustanovu javne nabavke realizuje Univerzitetski klinički centar Niš (UKCN).

S obzirom na to da je COVID bolnica u Kruševcu počela sa radom u decembru 2020. godine, UKCN je trebalo da u svoj plan za 2021. godinu unese i potrebe za rad ove ustanove. Potrebe je trebalo definisati na osnovu prethodnog iskustva i potrošnje sredstava za lečenje pacijenata kako bi se izbegle izmene plana javne nabavke i dodatni troškovi.

UKCN je u svoj plan javnih nabavki morao uneti i potrebe COVID bolnicu u Kruševcu, a plan javne nabavke za nabavku sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala je promenio tako što je uvećao procenjenu vrednost.

Na osnovu plana javnih nabavki za 2021. godinu za nabavku sanitetskog i medicinskog potrošnog materijala je sproveo četiri javne nabavke, tri za sopstvene potrebe, a jednu za COVID bolnicu u Kruševcu.

Sve javne nabavke su veoma složene jer su oblikovane u veliki broj partija, a partije u većini imaju stavke.

Analiza je pokazala da UKCN nije adekvatno ispitao tržište u pogledu hirurških sterilnih rukavica jer su u obe javne nabavke postupci za ove predmete obustavljeni. Ponuđene cene u oba slučaja su za 36% više od procenjene vrednosti.

U obe javne nabavke za oko 50% partija naručilac je dobio po jednu ponudu.

UKCN je u postupcima javnih nabavki za COVID bolnicu u Kruševcu u 54% postupaka zaključio okvirne sporazume koji omogućavaju prilagođavanje nabavke količina dobara koja su potrebna za rad zdravstvene ustanove.

UKCN je u 20% postupaka obustavio javnu nabavku jer nije bilo nijedne ponude, te je javna nabavka morala biti ponovljena.

Analiza je pokazala da je 19% ugovora izmenjeno tokom njihovog važenja, zbog promene cena na tržištu. Svaka izmena okvirnih sporazuma i ugovora čiji je osnov povećanje cena utiče i na promene u finansijskom pogledu.

Prema podacima sa Portala utvrđeno je da je u aprilu 2022. godine bilo izmena ugovora o javnoj nabavci zbog rata između Rusije i Ukrajine jer je cena sirovina, radne snage i transporta značajno porasla. Dobavljač Sinofarm doo Beograd koji je sa UKCN zaključio okvirni sporazum za određene partije je tražio izmenu ugovora i uvećanje cene za 65%.