

Заштитник грађана

Делиградска број 16
11000 Београд

Предмет: Притужба на нечињење Министарства државне управе и локалне самоуправе – Управног инспектората, чиме је повређено право на приступ информацијама од јавног значаја којима располаже државни орган

Подаци о лицу коме је повређено право

Назив правног лица: Удружење „Партнери за демократске промене Србија“

Матични број:

ПИБ:

Адреса: Београд-Врачар, Светозара Марковића 9

Заступници:

1. Блажо Недић
2. Ана Тоскић Цветиновић

Телефон:

E-mail: office@partners-serbia.org

Врста права и слобода која су повређена

Право на приступ информацијама од јавног значаја којима располаже орган јавне власти – државни орган, у складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10).

Орган или организација на које се односи притужба (адреса, телефон)

Министарство државне управе и локалне самоуправе – Управни инспекторат, Бирчанинова 6, 11000 Београд

ел.пошта: upravni.inspektorat@mduls.gov.rs

контакт телефон: 011/311 2631

Број предмета или регистарски-деловодни број акта којим је повређено право:

- допис број 038-00-334/2020-02 од 9.10.2020. године
- допис број 038-00-334/2020-02 од 5.3.2020. године

Додатне информације (име, презиме и функција службеника који је повредио право подносиоца, место и датум учињене повреде)

Сандра Миладиновић, управни инспектор

Период повреде права: 7. октобар 2020. године – у току

Сажети опис повреде права. Наведите податке о поступку, акту (решење, закључак и сл. са бројем и датумом доношења, уколико постоји) или радњи којима Вам је повређено право

У складу са чланом 45. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Удружење „Партнери за демократске промене Србија“ (у даљем тексту: Партнери

Србија) поднело је 9. септембра 2020. године Управном инспекторату, као инспекцијском органу надлежном за вршење инспекцијског надзора над спровођењем овог закона, представку (иницијативу) ради покретања поступка управног инспекцијског надзора по службеној дужности над Државним правобранилаштвом, због непоступања у целости по решењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности бр: 071-01-599/2020-03 од 05.08.2020. године. Овим решењем, које је обавезујуће, коначно и извршно, у складу са чланом 28. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, поништено је решење Државног правобранилаштва бр. I ИЈЗ-2/20 од 07.02.2020. године и том органу је наложено да, без одлагања, а најкасније у року од седам дана од дана пријема овог решења, Партнерима Србија достави тражене информације, односно копије докумената у којима су информације садржане, а који се односе на све примљене предлоге уговора и других правних аката, као и на дата мишљења, за период 2016-2019. године, у вези са радом друштава капитала и јавних предузећа: ЈП Електропривреда Србије, Телеком Србије а.д, Еп Србија а.д, ЈП Пuteви Србије, Парк природе Мокра гopa, ХК Крушик Ваљево а.д, Завод за испитивање оружја и муниције д.о.о. из Крагујевца, ЈП Железнице Србије, ЈП Србијагас, Телус а.д. и ЦИП Београд.

Партнери Србија су дописом Управног инспектората број 038-00-334/2020-02 од 9.10.2020. године обавештени да се Управни инспекторат обратио Државном правобранилаштву, од кога је прибавио одговор – акт број: I ИЈЗ-2/20 од 07.02.2020. године, којим је Државно правобранилаштво обавестило Управни инспекторат да се овај државни орган, поступајући по наведеном решењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обратио захтевом за сагласност свим државним органима који су били потписници нацрта уговора и других аката којима је тражилац информације (Партнери Србија) захтевао приступ, у складу са чланом 22. Закона о правобранилаштву, да је тражиоцу информације доставио оне акте и документе за које је добио сагласност од ових органа и да је на овај начин Државно правобранилаштво поступило по наведеном решењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у претежном делу, као и да је поступање Управног инспектората и даље у току и да ће Партнери Србија бити обавештени о даљем поступању.

Након што је је од тог одговора протекло више од три месеца, а како Партнери Србија, као тражиоци информација, нису добили све информације које су наведеним решењем Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности обухваћене, тј. како Државно правобранилаштво по овом решењу и даље није у потпуности поступило, Партнери Србија упутили су нови допис Управном инспекторату 28.01.2021. године, тражећи да их обавести о току предмета и о томе да ли је у међувремену управни инспектор покренуо поступак инспекцијског надзора, као и да ли је надлежном прекршајном суду поднео захтев за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у Државном правобранилаштву.

Дописом Управног инспектората број 038-00-334/2020-02 од 5.3.2020. године Партнери Србија обавештени су: да је Управни инспекторат прибавио извештаје Државног правобранилаштва број: I ИЈЗ-2/20 од 19.11.2020, 18.12.2020. и 18/19.02.2021. године, којим је Државно правобранилаштво обавестило Управни инспекторат да се овај државни орган, поступајући по наведеном решењу Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обратио захтевом за сагласност свим државним органима који су били потписници нацрта уговора и других аката којима је тражилац информације (Партнери Србија) захтевао приступ, у складу са чланом 22.

Закона о правобранилаштву, те да је тражиоцу информације доставио решење 04 број 360-22/2018 од 22.02.2019. године, по добијеној сагласности Дирекције за имовину Републике Србије; да је Управни инспекторат указао Државном правобранилаштву да је решење Повереника обавезујуће, коначно и извршно; да Закон о правобранилаштву уређује давање података добијених од заступаног субјекта, те да је поступање Управног инспектората и даље у току и да ће Партнери Србија бити обавештени о даљем поступању.

Поступак инспекцијског надзора управни инспектор покреће по службеној дужности, по налогу надлежних органа и на основу иницијативе органа или правних или физичких лица (представке). Чланом 36. Закона о управној инспекцији („Службени гласник РС“, број 87/11) прописано је да је управни инспектор дужан да поступа по представкама грађана и правних лица на рад надзираних органа, уколико се представке тичу надлежности управне инспекције. Ако управни инспектор оцени да су наводи изнети у представи основани, затражиће извештај од надзираног органа на чији се рад представка односи о томе и упутити му упозорење ради хитног отклањања могућих незаконитости (о том поступању, управни инспектор дужан је да обавести подносиоца представке о поступању у року од 15 дана од дана пријема представке). **Ако не добије тражени извештај или ако на основу добијеног извештаја не може утврдити основаност навода у представи, управни инспектор дужан је да по службеној дужности спроведе непосредан инспекцијски надзор** (о овом поступању, управни инспектор је дужан да обавести подносиоца представке у року од 8 дана од дана сачињавања записника).

Поступак инспекцијског надзора управни инспектор покреће по службеној дужности, по налогу надлежних органа и на основу иницијативе органа или правних или физичких лица (члан 22. Закона о управној инспекцији). У складу са чланом 18. Закона о инспекцијском надзору у вези са чланом 91. став 3. Закона о општем управном поступку, инспекцијски надзор почиње кад инспектор уручи надзираном субјекту, односно присутном лицу налог за инспекцијски надзор, односно показивањем налога и предочавањем његове садржине. Налог за инспекцијски надзор издаје се у писаном облику и његова садржина је уређена у члану 16. Закона о инспекцијском надзору.

Управни инспекторат, као орган, односно управни инспектор, као овлашћено службено лице преко кога овај орган поступа, нема овлашћења да преиспитује решење Повереника, које је обавезујуће, коначно и извршно, него врши инспекцијски надзор у циљу извршавања решења Повереника.

Чланом 28. Закона о управној инспекцији и чланом 21. Закона о инспекцијском надзору уређена су овлашћења инспектора у поступку инспекцијског надзор ради утврђивања чињеница.

Управни инспектор сачињава записник о спроведеном инспекцијском надзору у који се обавезно уносе:

- 1) налаз чињеничног стања са описом утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду;
- 2) предлог мера за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду;
- 3) обавеза извештавања управног инспектора о предузетим мерама и рок за достављање извештаја.

У записнику се, сагласно члану 35. Закона о инспекцијском надзору и члану 63. Закона о општем управном поступку, обавезно наводе и опис предузетих радњи и попис преузетих докумената и опис других изведених доказа, опис тока и садржине предузете

радње и датих изјава, као и податак о исправама које су коришћене, констатација законитог пословања и поступања надзираног субјекта, обавеза надзираног субјекта да обавештава инспектора о поступању по мерама и рок за то обавештавање, рок за давање примедба на записник; навођење да је записник са или без примедба прочитан лицу које присуствује надзору, као и други подаци и наводи од значаја за инспекцијски надзор.

Ако надзирани орган у остављеном року не отклони записником утврђене незаконитости, неправилности и недостатке, управни инспектор дужан је да, у складу са чланом 31. Закона о управној инспекцији, донесе решење којим налаже мере и одређује рок за њихово отклањање, које доставља државном органу који је непосредно одговоран за рад надзираног органа. Решење се доноси ако управна инспекција у контролном инспекцијском надзору утврди да незаконитости, неправилности и недостаци нису отклоњени - у року од осам дана од дана окончања контролног инспекцијског надзора.

Решењем које доноси управни инспектор може се, зависно од предмета надзора и природе утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду, поред осталог: наложити доношење, стављање ван снаге или одлагање извршења одговарајућег акта и предузимање других одговарајућих мера и радњи потребних ради отклањања утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду, и забранити предузимање радњи које су у супротности са законом или другим прописом. У конкретном случају, управне мере које би донео управни инспектор гласиле би на извршење решења Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у целисти.

Решење у писаном облику, у складу са чланом 141. Закона о општем уоравном поступку, садржи увод, диспозитив (изреку), образложење, упутство о правном средству, потпис овлашћеног службеног лица и печат органа или други вид потврде о аутентичности.

Према члану 33. став 3. Закона о управној инспекцији, управни инспектор дужан је да у случају потпуног или делимичног неизвршења наложених мера известити о томе државни орган који врши надзор над надзираним органом, односно орган коме надзирани орган непосредно одговара за рад.

У складу са чланом 34. став 1. Закона о управној инспекцији, чланом 42. став 1. Закона о инспекцијском надзору и чланом 179. Закона о прекршајима у вези са чланом 45. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, управни инспектор је овлашћен и дужан да ако у спровођењу инспекцијског надзора оцени да постоји основана сумња да је радњама надзираног органа почињен прекршај – поднесе надлежном прекршајном суду захтев за покретање прекршајног поступка.

Чланом 46. тачка 14) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да ће се новчаном казном од 5.000 до 50.000 динара казнити за прекршај одговорно лице у органу јавне власти, ако орган јавне власти не поступи по решењу Повереника (члан 28. став 1).

Чланом 39. Закона о управној инспекцији прописано је да ће се новчаном казном за прекршај у износу од 50.000 до 150.000 динара казнити одговорно лице у надзираном органу: ако не изврши односно не обезбеди спровођење извршења решења управног инспектора, супротно члану 31. овог закона.

Из изложеног следи да је Управни инспекторат пропустио да покрене поступак инспекцијског надзора, а што је, у складу са законом, био дужан да учини. Ово посебно јер у конкретном случају припремно поступање пре покретања инспекцијског надзора

није остварило жељене ефекте и Државно правобранилаштво није извршило у целости обавезујуће, коначно и извршно решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Управни инспекторат је био дужан да спроведе непосредни инспекцијски надзор по службеној дужности, у складу са чланом 36. став 4. Закона о управној инспекцији. Управни инспекторат је, такође, пропустио да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка против одговорног лица Државног правобранилаштва због прекршаја из члана 46. тачка 14) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Поводом овог нечињења надлежног органа, Партнери Србија поднели су Притужбу на рад службеног лица Управног инспектората – Сандре Миладиновић, управне инспекторке од 2021. године. Овом притужбом, која је поднета директору Управног инспектората – главном управном инспектору, у складу са чланом 52. Закона о инспекцијском надзору у вези са чланом 81. Закона о државној управи и Директива о начину поступања Управног инспектората по поднетим притужбама на рад државних службеника у Управном инспекторату, предложено је да директор овог органа:

1. утврди да је ова притужба основана и изда налог за инспекцијски надзор над Државним правобранилаштом, ради покретања поступка инспекцијског надзора и извршења обавезујућег, коначног и извршног решења Повереника бр: 071-01-599/2020-03 од 05.08.2020. године, чиме ће се обуставити незаконит, неправилан и несавестан рад притужене Сандре Миладиновић, поступајуће управне инспекторке, којим се повређују правила поступања ради остварења права подносиоца ове притужбе на приступ информацијама од јавног значаја којима располаже орган јавне власти – државни орган, а које му припада у складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
2. размотри покретање дисциплинског поступка против притужене Сандре Миладиновић, поступајуће управне инспекторке, у складу са чланом 112. Закона о државним службеницима;
3. у одговору на ову притужбу обавести подносиоца притужбе о донетим одлукама и предузетим радњама и мерама поводом ове притужбе

У Одговор на притужбу бр: _____ од _____ 2021. године, директор Управног инспектората ...
....

Следом изложеног, стекли су се услови да Партнери Србија, у складу са чланом 25. у вези с чланом 17. Закона о Заштитнику грађана, поднесу ову притужбу Заштитнику грађана, због нечињења Управног инспектората у саставу Министарства државне управе и локалне самоуправе, односно невршења прописаних овлашћења и дужности, непокретања поступка инспекцијског надзора – управног поступка и неподношења захтева за покретање прекршајног поступка, као незаконитог, неправилног и несавесног рада, чиме је подносиоцу ове притужбе повређено право на приступ информацијама од јавног значаја којима располаже орган јавне власти – државни орган, које му припада у складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Пре подношења притужбе, Партнери Србија су покушали да заштите своја права у одговарајућим правним поступцима и исцрпљена су сва правна средства, у складу са

чланом 25. ст. 3. и 4. Закона о Заштитнику грађана. Овом притужбом предлажемо Заштитнику грађана да покрене поступак контроле Управног инспектората у саставу Министарства државне управе и локалне самоуправе и да, у складу са чланом 31. Закона о Заштитнику грађана, упути препоруке овом органу о томе како би уочене недостатке требало отклонити.

Указујемо и да је, поводом ових питања, Заштитник грађана актом бр. 13–36-298/17 од 22.11.2018. већ дао препоруке Управном инспекторату, којима је, између осталог, препоручено да Управни инспекторат Министарства државне управе и локалне самоуправе ће се старати да у свом будућем раду, приликом вршења инспекцијског надзора, предузима, предлаже и одређује мере и радње на које је овлашћен, а нарочито ће, увек када постоји основања сумња да у радњама надзираног органа постоје елементи кажњивог дела, надлежном органу поднети одговарајућу пријаву, односно захтев за покретање поступка, а по којима Управни инспекторат не поступа у пракси.

Прилози (копије одлука, извода, извештаја, потврда, изјава, докумената и других доказа којима потврђујете/поткрепљујете наводе притужбе).

Докази:

- Захтев за приступ информацијама од јавног значаја од 23.01.2020. године
- Решење Државног правобранилаштва бр. I ИЈЗ-2/20 од 07.02.2020. године
- Жалба од 21.02.2020. године
- Решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности бр: 071-01-599/2020-03 од 05.08.2020. године
- Допис Државног правобранилаштва бр. I ИЈЗ-2/20 од 20.08.2020. године и предлози уговора, других правних аката, мишљења и други правни акти који се достављају у прилогу тог дописа
- Иницијатива (представка) Управном инспекторату за спровођење инспекцијског надзора од 9. септембра 2020. године
- Допис Државног правобранилаштва бр. I ИЈЗ-2/20 од 18.09.2020. године и правни акти који се достављају у прилогу тог дописа
- Допис Управног инспектората број 038-00-334/2020-02 од 9.10.2020. године
- Допис Партнери Србија од 28.01.2021. године
- Допис Управног инспектората број 038-00-334/2020-02 од 5.3.2020. године

Напишите која сте **правна средства** искористили пре обраћања Заштитнику грађана (пред којим органом и када)

- Жалба од 21.02.2020. године по којој је Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности донео решење бр: 071-01-599/2020-03 од 05.08.2020. године
- Иницијатива (представка) Управном инспекторату за спровођење инспекцијског надзора од 9. септембра 2020. године
- Допис Управном инспекторату од 28.01.2021. године
- Притужба на рад службеног лица Управног инспектората – Сандре Миладиновић, управне инспекторке од 23.04.2021. године

Да ли сте се раније и којим поводом обраћали Заштитнику грађана?

--

Датум и место

Подносилац
Ана Тоскић Цветиновић